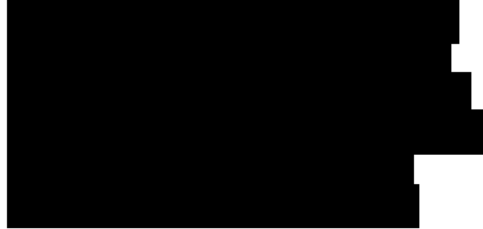


**KLAGANDE****MOTPART**

Länsstyrelsen i Kalmar län

ÖVERKLAGAT BESLUT

Länsstyrelsens beslut den 26 oktober 2023, se bilaga 1

SAKEN

Omregistrering av älgskötselområde enligt jaktlagen (1987:259)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

1. Förvaltningsrätten avvisar yrkandet om att hela området Sandbäckshults jaktlag ska överflyttas till Mönsterås älgskyddsområde.
2. Förvaltningsrätten avslår överklagandet i övrigt.

YRKANDEN M.M.

Länsstyrelsen i Kalmar län (länsstyrelsen) beslutade att avslå ansökan om tillägg av fastigheterna Lamnehult 8:6>1, Lamnehult 8:6>2 samt Barnebo 3:10>1 till Mönsterås älgskötselområde (ÄSO:t). Skälen för beslutet framgår av bilaga 1.

[REDACTED]
[REDACTED] (jaktlaget) överklagar länsstyrelsens beslut och anför bl.a. följande. De tillhör alla Sandbäckshults jaktlag. Det vidhålls att det är hela området Sandbäckshults jaktlag som ska överflyttas till ÄSO:t och inte enbart delar. Länsstyrelsen har i sitt beslut gjort hänvisningar till jaktlagen och Naturvårdsverkets allmänna råd, vari anges att ett älgskötselområde ”i princip” ska vara sammanhängande och omfatta ”i huvudsak” samma älgstam. En närmare kontroll av kartan visar tydligt att ÄSO:ts gränser inte utgörs av naturliga barriärer och att länsstyrelsen således redan vid bildandet av skötselområdet frångått dessa bestämmelser i stor omfattning. Vidare finns redan i dagsläget flera satellitmarker som inte ligger i direkt anslutning till huvudområdet, exempelvis i form av öar med över två km till fastlandet. De tilltänkta fastigheterna ägs vidare av en person som också har fastigheter i ÄSO:t. Denna fråga regleras tydligt i Naturvårdsverkets allmänna råd. Där anges att två eller flera skiften som inte angränsar till varandra inom samma älgförvaltningsområde kan samregistreras för älgjakt. Det anges inte tydligare att dessa fastigheter ska ligga inom visst avstånd från varandra. Naturvårdsverkets intention är tydligt att enskilda fastighetsägare inte ska drabbas av onödig byråkrati och för att dennes äganderätt inte ska begränsas ska fastigheter kunna registreras inom samma älgjaksområde. Länsstyrelsens avslag innebär att fastigheter som nu nekas inträde i ÄSO:t i stället blir tillgängliga för fri kalvjakt under älgjaktens första fem dagar, vilket motverkar frivilliga överenskommelser inom ÄSO:t som syftar till att höja kvalitén på älgstammen genom exempelvis begränsningar mot att fälla älgkalv under vissa tider för att säkerställa att produktiva hondjur inte skjuts samt en anpassning av älgjaksstarten som gjorts utifrån en utdragen brunst. Mot bakgrund av dessa frivilliga överenskommelser i intilliggande område försämras förutsättningen att ha en adaptiv förvaltning av älgstammen om dessa fastigheter förvägras inträde i ÄSO:t. Tilläggas kan att ÄSO:ts regler strävar till att älgjaksområdena blir över 450 ha, vilket den önskade ändringen skulle medföra.

Länsstyrelsen anser att överklagandet ska avslås och anför bl.a. följande. Att ÄSO:ts nuvarande gränser inte utgörs av naturliga barriärer ligger inte till grund för att godkänna tillägget av satellitfastigheter. Att ingå i ett älgskötselområde är frivilligt och förändringar av jaktområdets gränser sker regelbundet med fastigheter som läggs till och tas bort. Tillhörigheten till ett älgskötselområde är inte tvingande. Länsstyrelsen kan därför inte neka ett utträde, vilket får följden att områden tappar sin angränsning till huvudområdet. Krav kan däremot uppställas vad gäller tillkommande fastigheter. I många fall där öar är registrerade till älgskötselområden rör det sig om ett tillägg av hela licensområden till jaktområdet. Att de tilltänkta fastigheterna ägs av en person som även har andra fastigheter registrerade till ÄSO:t förändrar inte länsstyrelsens uppfattning att bedömningen ska göras utifrån fastigheternas lämplighet för registrering till jaktområdet med avseende på arrondering och placering till huvudområdet. Lämpligheten är inte beroende av om en fastighetsägare har andra helt skilda fastigheter redan registrerade till jaktområdet. Länsstyrelsen ser inte, såsom jaktlaget gjort gällande, att ett avslag kommer försämra den adaptiva förvaltningen. Tvärtom hade ett tillägg av fastigheterna försvårat förvaltningen på grund av avståndet och storleken på satelliterna som skulle bildas. När det gäller ÄSO:ts mål att enskilda jaktområden ska vara över 450 ha stora ligger det inte till grund för att registrera fastigheter som ej är lämpade. Länsstyrelsen gör inte bedömningen av tillägg av fastigheter utifrån interna mål för enskilda jaktlags storlek av jaktområde. Jaktlaget önskar vidare att hela området som Sanbäckshults jaktlag består av ska registreras till ÄSO:t. Jaktlaget har inte inkommit med denna information tidigare eller ansökt om tillägg. Frågan får därför behandlas genom ny separat ansökan om registrering av fastigheter till ÄSO:t via företrädaren för jaktområdet.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Klagorätt

Länsstyrelsens beslut enligt 33 § jaktlagen om registrering och avregistrering av älgskötselområde får överklagas till allmän förvaltningsdomstol. Jaktlagen innehåller inte någon bestämmelse om vem som har rätt att överklaga beslutet. Vid ett sådant förhållande får frågan om klagorätt avgöras med ledning av de allmänna bestämmelserna i 41-42 §§ förvaltningslagen (2017:900). Av dessa framgår att ett beslut får överklagas om det kan antas påverka någons situation på ett inte obetydligt sätt och av den som beslutet angår, om det har gått honom eller henne emot.

Någon allmän klagorätt för var och en som är missnöjd med ett beslut erkänns inte av den svenska rättsordningen. En förutsättning för att annan än den som varit part hos beslutsmyndigheten ska ha talerätt är att klaganden kan åberopa ett intresse som det är möjligt att beakta vid sakens prövning (HFD 2012 ref. 24).

Förvaltningsrätten konstaterar inledningsvis att länsstyrelsens beslut inte riktats mot jaktlaget utan mot ÄSO:t. Ett beslut om registrering av älgskötselområde får enligt domstolens mening dock anses påverka bl.a. fastighetsägare, jakträttshavare och andra vars jakträttsliga ställning påverkas av beslutet. Av handlingarna framgår att det är Leif Sandebäck, genom företrädaren för ÄSO:t, som ansökt om medlemskap och tillägg av de aktuella fastigheterna i ÄSO:t. Vidare är flera jaktlagets medlemmar ägare till de fastigheter som enligt dem ska läggas till i ÄSO:t eller ägare till fastigheter som redan omfattas av ÄSO:t. Enligt förvaltningsrätten påverkar således länsstyrelsens beslut jaktlaget på ett sådant sätt att de har rätt att överklaga det. Jaktlaget har därmed rätt att få beslutet överprövat.

Prövning i sak

Tillämpliga bestämmelser framgår av det överklagade beslutet, bilaga 1.

Ett älgskötselområde ska enligt 33 § jaktlagen vara lämpat för älgjakt och vara av sådan storlek att det medger en avskjutning av minst tio vuxna älgar om året. För att vara lämpat för älgjakt ska älgskötselområdet ha en sådan arrondering att det i princip är sammanhängande och i huvudsak omfattar samma älgstam (prop. 2009/10:239 s. 34).

Förvaltningsrätten kan endast pröva vad som omfattas av det överklagade beslutet. I ett yttrande till domstolen anger länsstyrelsen att jaktlagets yrkande om att hela det område som Sandbäckshults jaktlag består av ska registreras till ÄSO:t inte framgår av den ansökan om tillägg som legat till grund för beslutet. Länsstyrelsen anger vidare att detta måste hanteras genom en separat ansökan om registrering via företrädaren för ÄSO:t. Detta innebär att jaktlagets yrkande om att hela området för Sandbäckshults jaktlag ska överflyttas till ÄSO:t inte kan prövas av förvaltningsrätten inom ramen för detta mål. Jaktlagets yrkande härom ska därför avvisas.

Frågan i målet är om länsstyrelsen haft fog för sitt beslut att avslå jaktlagets ansökan om ändring av ÄSO:t genom tillägg av fastigheterna Lamnehult 8:6>1, Lamnehult 8:6>2 samt Barnebo 3:10>1.

De fastigheter som jaktlaget har ansökt om att utöka älgskötselområdet med angränsar inte direkt till det huvudsakliga älgskötselområdet. Områdena är därmed inte sammanhängande på ett sådant sätt som krävs för att arronderingen ska vara lämplig. Det faktum att ÄSO:t redan till viss del präglas av satelliter, att de tilltänka fastigheterna ägs av en person som har andra fastigheter registrerade till ÄSO:t samt att jaktlaget har en målsättning om att jakt-

området ska uppnå viss storlek förändrar inte denna bedömning. Förvaltningsrätten anser inte heller att jaktlaget visat att en förvägran av fastigheternas inträde i ÄSO:t försämrat förutsättningarna för en adaptiv förvaltning av älgstammen. Sammantaget gör förvaltningsrätten därför ingen annan bedömning än länsstyrelsen och överklagandet ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 2 (FR-03).

Johanna Nilsson
förvaltningsrättsfiskal

I avgörandet har även nämndemännen [REDACTED]
[REDACTED] deltagit.

Föredragande: [REDACTED]



Mönsterås Älgskötselområde
c/o Hans Simonsson
Gränebo 108
38392 Mönsterås

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I VÄXJÖ

INKOM: 2023-11-08
MÅLNR: 4007-23
AKTBIL: 2

Elektronisk delgivning

Beslut om ändring av jaktområde

Beslut

Länssstyrelsen i Kalmar län beslutar att avslå er ansökan om tillägg av fastigheterna Lamnehult 8:6>1 (ca 12 ha), Lamnehult 8:6>2 (ca 18 ha), samt Barnebo 1:10>1 (ca 3 ha) till Mönsterås älgskötselområde (ÄSO), med områdesnummer 08-61-01-114-Ä. Utbredningen av Mönsterås ÄSO, med registrerad areal på ca 20 303 ha, framgår av karta (bilaga 2), avslagna fastigheter är markerade med rött och framgår av karta (bilaga 3).

Området ingår i Emåns älgförvaltningsområde.

Beskrivning av ärendet

Mönsterås ÄSO inkom den 26 januari 2023 med ansökan om ändring av jaktområde. Den 13 februari 2023 beslutade Länssstyrelsen i Kalmar län att delvis bifalla ansökan. Den del av ansökan som avsåg gällde tillägg av fastigheten Lamnehult 8:6>1 & 2. Den 21 februari 2023 överklagade Mönsterås ÄSO Länssstyrelsens beslut gällande avslagna fastigheter till förvaltningsrätten. Den 11 oktober 2023 beslutade förvaltningsrätten att undanröja Länssstyrelsen i Kalmar läns beslut i den del det överklagats och återförvisade målet till Länssstyrelsen i Kalmar län för ny handläggning. Med motivering att beslutet inte innehöll någon klargörande motivering i den del ansökan avslagits.

Den 16 oktober 2023 skickar Länssstyrelsen en underrättelse till Mönsterås ÄSO och informerar om att ansökan är återförvisad och att en ny handläggning har påbörjats. Ansökande ges vid samma tillfälle möjlighet att inkomma med yttrande och kompletterande information till ansökan.

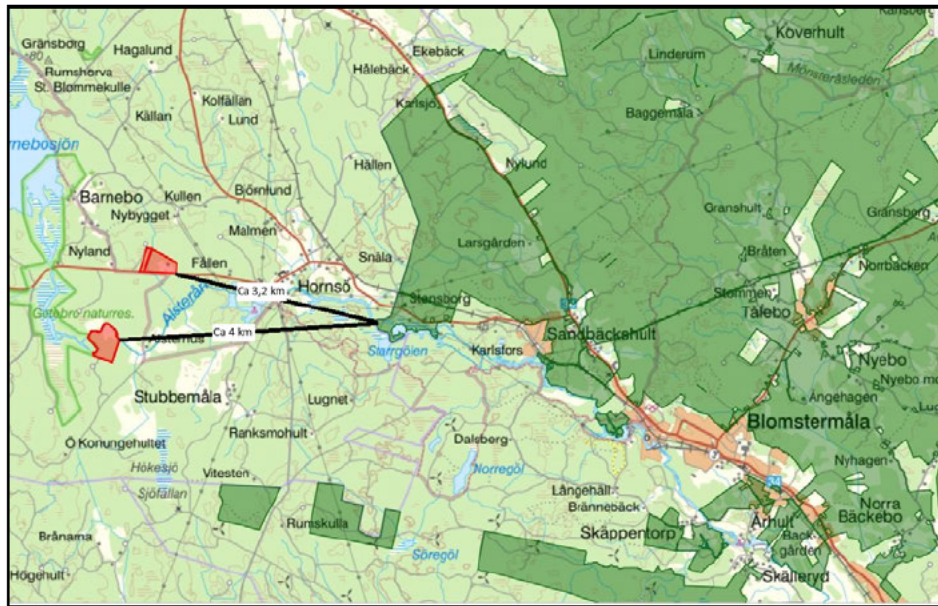
Den 24 oktober 2023 inkommer ansökande med kompletterande information om att ansökan även avser tillägg av fastigheten Barnebo 3:10>1.

Länsstyrelsen gör en bedömning om fastigheterna är lämpliga för älgjakt. Finns det fastigheter sedan tidigare registreringsbeslut inom detaljplanerade områden, kan dessa även avregistreras om markanvändningen inte är lämpad för älgjakt. Fastigheter mindre än 0,1 hektar samt vattenareal godkänns inte som älgjaksareal. Detta innebär att ert älgjaktområde i och med detta beslut kan få en ny areal.

Motivering till beslutet

Ett älgskötselområde ska vara lämpat för älgjakt (33 § Jaktlagen) och bör vara i princip sammanhängande för att vara lämpat för älgjakt (9 § allmänna råd NFS 2011:7). Även naturliga barriärer så som exempelvis tätorter eller större sjöar är ytterligare aspekter som kan innebära att en registrering anses olämplig med avseende på "i princip sammanhängande".

Länsstyrelsen anser att fastigheterna Lamnehult 8:6>1 & 2, samt Barnebo 3:10>1 ej uppfyller de krav som krävs för registrering till Mönsterås ÄSO. Fastigheterna är ej sammanhängande med huvudområdet och skapar så kallade satelliter. Satelliten som utgörs av Lamnehult 8:6>1 & Barnebo 3:10>1 har sitt närmaste avstånd till huvudområdet på ca 3,2 km. Satelliten som utgörs av Lamnehult 8:6>2 har sitt närmaste avstånd till huvudområdet på ca 4 km (figur 1). Länsstyrelsen anser att ett avstånd på 3,2 km respektive 4 km inte kan anses som i princip sammanhängande till huvudområdet. Fastigheterna skärs även av från Mönsterås ÄSO av annat befintligt jaktområde. En registrering av fastigheterna till Mönsterås ÄSO skulle försämra arronderingen och motverka Länsstyrelsens arbete mot en väl arronderad och ändamålsenliga älgskötselområden. Fastigheterna är därmed ej lämpade att registrera till Mönsterås ÄSO.



Figur 1: Ansökta fastigheter är markerade med rött. Den övre satelliten består av Lamnehult 8:6>1 & Barnebo 3:10>1, och den undre av Lamnehult 8:6>2. Närmaste avståndet från övre satelliten till huvudområdet för Mönsterås ÄSO är ca 3,2 km, och från den undre satelliten ca 4 km.

Länsstyrelsen vill vidare lyfta Kammarrättens dom den 15 december 2017 i målnummer 3718-16 (Länsstyrelsens dnr 218-8981-2016). I domen beslutar Kammarrätten att upphäva Förvaltningsrättens beslut om registrering av fastighet. Beslutet som upphävdes gällde registrering av fastighet till område som ej var sammanhängande till huvuddelen av jaktområdet, en så kallad satellit. Skälen för Kammarrättens avgörande var som följer:

- "Ett älgskötselområde ska enligt 33 § jaktlagen vara lämpat för älgjakt och vara av sådan storlek att det medger en avskjutning av minst tio vuxna älgar om året. För att vara lämpat för älgjakt ska älgskötselområdet ha en sådan arrondering att det i princip är sammanhängande och i huvudsak omfattar samma älgstam (prop. 2009/10:239 s. 34)."
- "...fastigheter är inte sammanhängande med Lönneberga älgskötselområde på så sätt som avses i förarbetena till lagstiftningen. Det kan inte anses tillräckligt att gränsa till en s.k. satellit till älgskötselområdet, dvs, till en del av älgskötselområdet som sedan tidigare ligger vid sidan om huvuddelen av området. Länsstyrelsen har mot denna bakgrund haft fog för sitt beslut och förvaltningsrättens dom ska därför upphävas."

Mot bakgrund av den inkomna ansökan om ändring av jaktområde, samt ovanstående motivering, är Länsstyrelsens bedömning att ansökta fastigheter ej uppfyller de krav som krävs för registrering. Med anledning av detta avslås ansökan.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Enligt 33 § jaktlagen (1987:259) får jakt efter älg ske efter licens av Länsstyrelsen och inom ett område som Länsstyrelsen har registrerat (licensområde). Jakt efter älg får även ske utan licens inom ett område som Länsstyrelsen har registrerat (älgskötselområde).

Av 9 § Naturvårdsverkets föreskrifter och allmänna råd om jakt efter älg och kronhjort (NFS 2011:7) framgår att ett älgskötselområde bör vara i princip sammanhängande för att vara lämpat för älgjakt.

Kontaktuppgifter

Välkommen att kontakta Länsstyrelsen för frågor på telefon 010-223 80 00 eller via e-post kalmar@lansstyrelsen.se. Ange ärendets diarienummer 8187-2023 i ämnesraden för e-post.

Du kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av enhetschef Fredrik Ustrup med vilthandläggare Tomas Melin som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Kopia till

Emåns älgförvaltningsgrupp

Bilagor

1. Överklagandehänvisning förvaltningsrätten
2. Karta Mönsterås ÄSO
3. Avslagna fastigheter

Du kan överklaga beslutet hos förvaltningsrätten

Om du inte är nöjd med Länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Så här överklagar du beslutet

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka din skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Kalmar län antingen via e-post; kalmar@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Kalmar län, 391 86 Kalmar.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag du fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Ditt överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som du överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur du vill att beslutet ska ändras.
- Varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om du inte tidigare lämnat dem:

- Person- eller organisationsnummer.
- Telefonnummer där du kan nå dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det).
- E-postadress.
- Annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå dig.

Om du har handlingar som du anser stödjer din överklagan så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

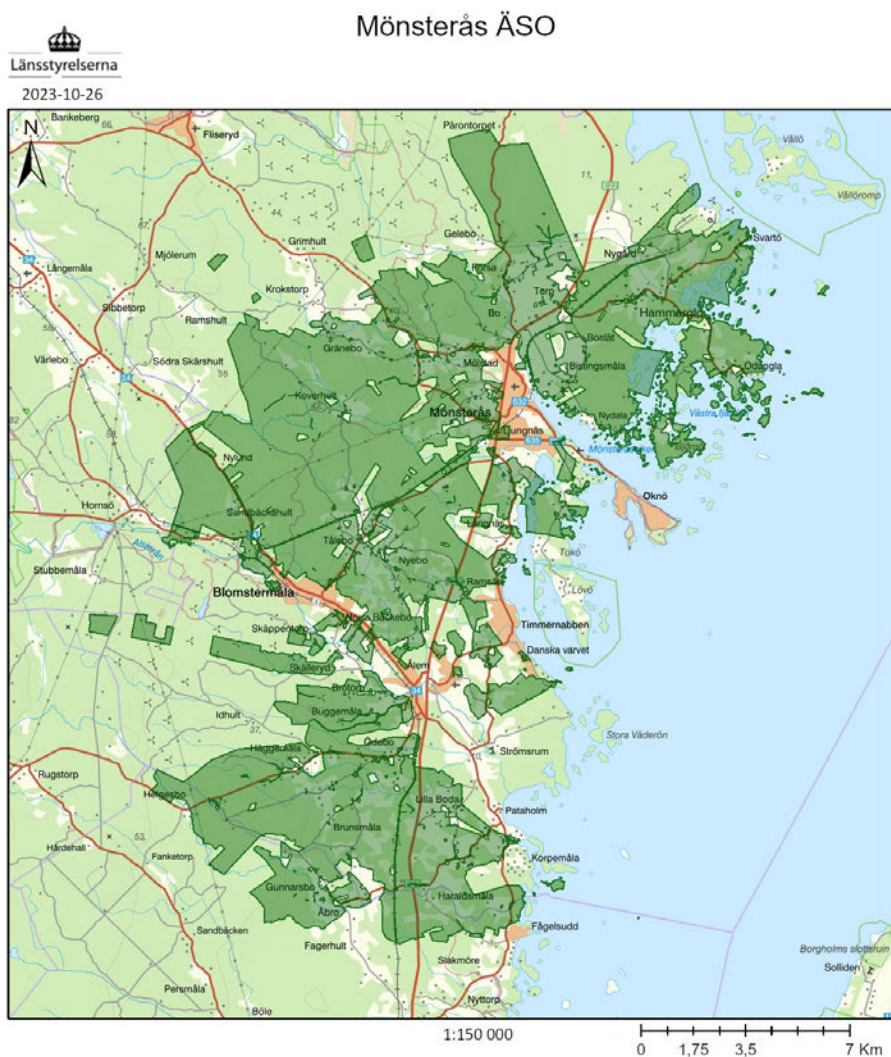
Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen samt uppges sitt eget namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta Länsstyrelsen via e-post, kalmar@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-223 80 00. Ange diarienummer 8187-2023.

Bilaga 2

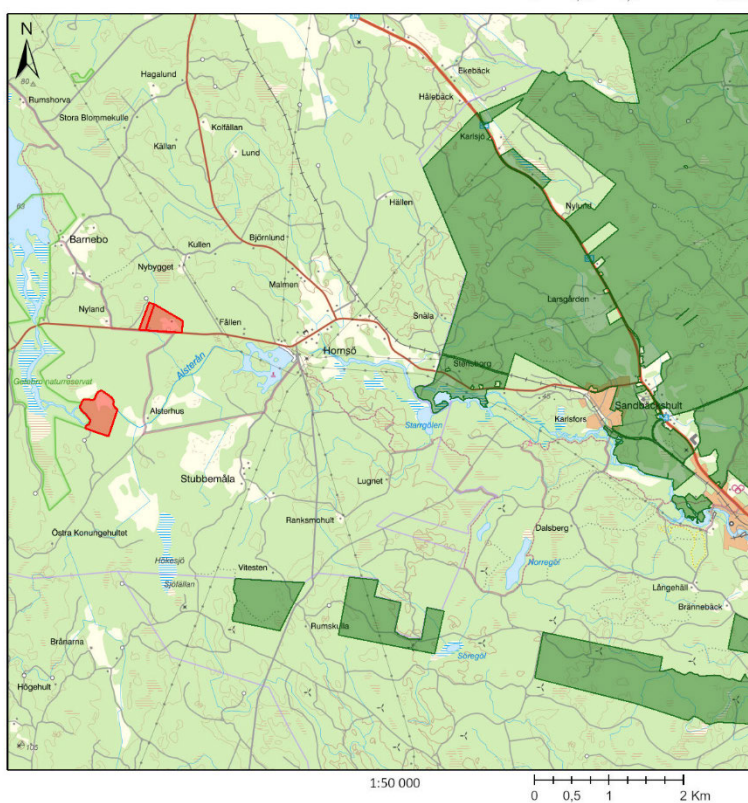
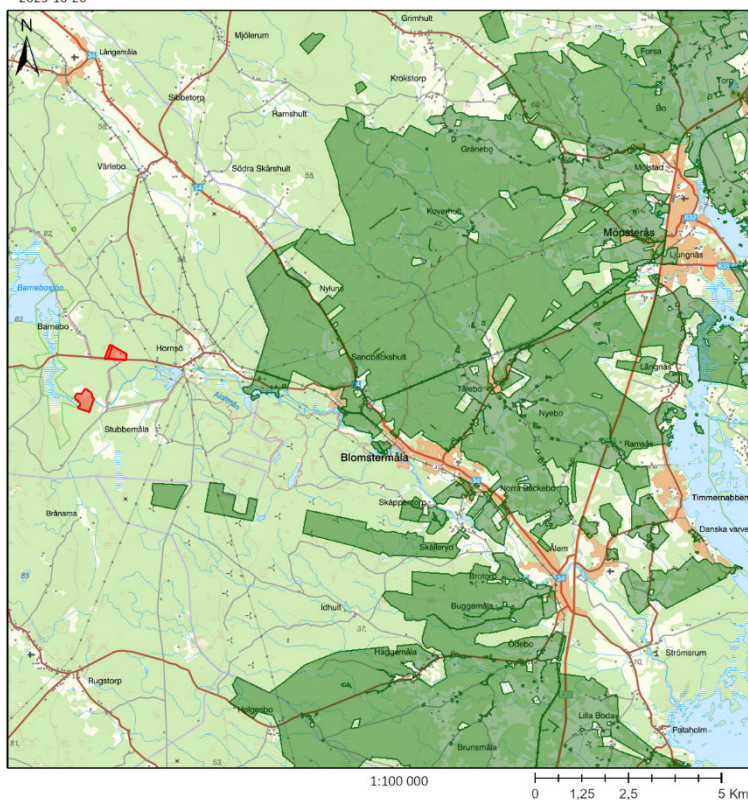
Karta Mönsterås ÄSO



Bilaga 3



Avslagna fastigheter





Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.