



KLAGANDE

Föreningen Nordulv, 875003-6868

MOTPART

Länsstyrelsen i Södermanlands län

ÖVERKLAGAT BESLUT

Länsstyrelsen i Södermanlands läns beslut den 9 september 2020
(se bilaga 1)

SAKEN

Skyddsjakt efter en varg i Södermanlands län

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår yrkandet om inhibition.

Förvaltningsrätten förelägger Länsstyrelsen i Södermanlands län att yttra sig över aktbilaga 1 och 4 **senast den 20 oktober 2020 kl. 13.00**. Om något svar inte kommer in inom denna tid kan målet ändå komma att avgöras.

BAKGRUND, YRKANDE M.M.

Länsstyrelsen i Södermanlands län (länsstyrelsen) beslutade den 9 oktober 2020 om skyddsjakt efter en varg inom visst angivet område. Jakten får bedrivas t.o.m. den 1 november 2020. Skäl, villkor m.m. framgår av bilaga 1.

Föreningen Nordulv (Nordulv) yrkar, såvitt nu är aktuellt, inhibition och framför bl.a. följande. Beslutet är oklart, då länsstyrelsen skriver att skyddsjakt endast får ske vid angrepp men ändå har begärt motorfordon och hundar som hjälp. De vill veta vad som gäller och anser att jakten ska stoppas i vart fall till det är klargjort. Hundar känns överflödiga för denna jakt. Området där det jagas verkar orimligt stort. Syftet med jakten är inte uppfyllt och det finns risk att fel varg skjuts. Det har skett ett stort antal skyddsjakter i Sverige där ett flertal alfadjur tagits bort. Gynnsam bevarandestatus riskeras därför. Risk för fortsatta angrepp föreligger om fel individ tas bort. Djurägarna har haft gott om tid att uppdatera sina stängsel.

Länsstyrelsen finner inte skäl att ändra beslutet.

SKÄLEN FÖR BESLUTET

Den domstol som ska pröva ett överklagande får besluta att det överklagade beslutet, om det annars skulle gälla omedelbart, tills vidare inte ska gälla, s.k. inhibition; se 28 § förvaltningsprocesslagen (1971:291), FPL.

För att kunna ta ställning till frågan om inhibition i ett visst fall är det ofrånkomligt att också göra en viss bedömning av själva sakfrågan i målet. Vilken grad av sannolikhet för att överklagandet ska bifallas som krävs kan inte direkt utläsas av bestämmelsen om inhibition i 28 § FPL. I allmänhet bör krävas en tämligen hög grad av sannolikhet. Kraven för inhibition kan

dock ställas lägre om det överklagade beslutet är av sådan karaktär att en verkställighet inte kan bringas att återgå vid bifall till överklagandet eller om det annars är av stor betydelse för den enskilde att verkställigheten av beslutet skjuts upp i avvaktan på den slutliga prövningen (se RÅ 1990 ref. 82).

Förvaltningsrätten anser att det inte har framkommit tillräckliga skäl för inhibition av beslutet. Yrkandet om detta ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Överklagandet ska ges in till Förvaltningsrätten i Luleå men vara ställt till Kammarrätten i Sundsvall. Information om hur man överklagar finns i bilaga 2 (FR-03).


rådman

 har föredragit målet.



Enligt sändlista

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LULEÅ
 INKOM: 2020-10-14
 MÅLNR: 2082-20
 AKTBIL: 3

Beslut om skyddsjakt efter varg

Beslut

Länsstyrelsen beslutar att skyddsjakt efter en (1) varg får genomföras i Södermanlands län inom det område som avgränsas på kartan i bilaga 1 till detta beslut.

Länsstyrelsen beslutar att rörlig belysning får användas vid skyddsjakten och att jakten får ske hela dygnet.

Länsstyrelsen beslutar att skyddsjakten får bedrivas från motordrivet fordon.

Länsstyrelsen beslutar att skyddsjakten får ske på annans jaktområde.

Beslutet gäller från och med den 9 oktober till och med den 1 november 2020.

Länsstyrelsen utser jaktledare för skyddsjakten. Jaktledaren utser efter samråd med Länsstyrelsen de personer som får jaga med stöd av detta beslut.

Länsstyrelsen beslutar med stöd av 59 § jaktförordningen att beslutet gäller omedelbart utan hinder av att det överklagas.

Villkor

Beslutet är förenat med följande villkor:

- Skyddsjakten får endast ske i samband med/i anslutning till angrepp på tamboskap och under förutsättning att individen som fällt med största sannolikhet är den skadegörande.
- Jakten ska påbörjas och genomföras i samråd med Länsstyrelsen.
- Undantaget att motordrivet fordon får användas vid skyddsjakten gäller endast för körning på vägar/skogsbilvägar. Motordrivet fordon har samma betydelse som i 2 § lagen (2001:559) om vägtrafikdefinitioner.
- Skyddsjakten får bedrivas med hjälp av högst två hundar under förutsättning att hundarna är speciellt tränade för jakt efter rovdjur och släpps lösa först i samråd med jaktledaren.
- Endast kulpatroner klass 1 får användas vid skyddsjakten. De begränsningar i magasinkapacitet hos halvautomatiska kulvapen som anges i Naturvårdsverkets föreskrifter och allmänna råd om jakt och statens vilt (NFS 2002:18) ska följas.
- Jaktledaren utser de personer som får jaga med stöd av detta beslut. Uppgifter på samtliga jaktdeltagare ska jaktledaren på anmodan kunna uppvisa för Länsstyrelsen och polis vid tillsyn.
- Jaktledaren ska innan jakten inleds se till att samtliga jägare informeras om deras skyldigheter och vilka villkor som gäller vid skyddsjakten. Varje jaktdeltagare har också själv skyldighet att hålla sig informerad om vilka villkor som gäller vid skyddsjakten.

- Jaktledaren ska omedelbart avbryta jakten och anmäla till Länsstyrelsen när en varg fällts eller påskjutits.
- Om djuret endast påskjutits ansvarar jaktledare och ansvarig skytt för att eftersök genomförs med hund som är särskilt tränad i att spåra upp skadat vilt.
- Fällt djur tillfaller staten. Fälld varg får inte flyttas från fallplatsen innan den besiktigats av Länsstyrelsens besiktningsman.

Avlysning

Länsstyrelsen avlyser jakten om en varg fällts eller påskjutits innan jakttiden löpt ut. Om eftersök visar att det påskjutna djuret är oskadat beslutar länsstyrelsen huruvida fortsatt jakt ska ske inom den tid beslutet gäller.

Hantering av fälld varg

Fällt djur besiktas och omhändertas av länsstyrelsen för vidarebefordran till Statens Veterinärmedicinska anstalt för obduktion.

Beskrivning av ärendet

Under inventeringsperioden 2017/2018 konstaterade länsstyrelsen att det fanns ett revirmarkerande vargpar i ett område som nu kallas Ärlareviret i Södermanlands län.

Minst fem vargvalpar föddes 2019, varav en av valparna dog i en viltolycka 2019. Det finns inga säkra uppgifter om resterande valpar är kvar i reviret eller ej. Även 2020 har det konstaterats vargvalpar i reviret.

De senaste sex månaderna har länet haft en större mängd angrepp av varg än tidigare. Inom en mils radie har 5 angrepp på får skett enligt nedan.

2020-07-06	1 död, 5 avlivade
2020-07-06	2 avlivade, 2 skadade, 1 saknad (senare återfunnen)
2020-07-16	1 död
2020-09-27	4 döda, en avlivad.
2020-10-03	6 döda, 6 avlivade, 2 skadade,

Angreppen har skett på olika fårgårdar med varierande typer av stängsel, dock ej rovdjursavvisande stängsel (RAS). Efter angrepp har akuta åtgärder vidtagits för att förhindra nya angrepp. Detta har inneburit uppsättning av lapptyg, nattintag av djur, förflyttning av djur till hagar med RAS med mera. Angrepp har fortsatt skett på andra gårdar.

Motivering till beslutet

Annan lämplig lösning

I Södermanland är tätheten av fårgårdar hög. Då det är förhållandevis nytt med stationära vargar i det här området är det endast en mycket liten andel av länets fårbesättningar som går innanför rovdjursavvisande stängsel. Enligt länsstyrelsens mening är det inte möjligt att på kort sikt bygga rovdjursavvisande stängsel i tillräcklig omfattning runt alla djurbesättningar i området. Långsiktigt är dock god stängsling och andra förebyggande lösningar ett effektivt skydd för tamboskap. Länsstyrelsen bedömer att det i aktuellt fall inte finns någon annan lämplig lösning än skydds jakt för att undvika ytterligare angrepp.

Gynnsam bevarandestatus

I det revirmarkerande paret ingår tiken UI405888 G113-16 från revir Sjunda 1 och hanen UI405791 G92-16 också från reviret Sjunda 1. Vad Länsstyrelsen har kunnat konstatera har ingen av de revirmarkerande individerna ett högt genetiskt värde i den svenska vargpopulationen.

Vargen har sedan tidigare bedömts ha en gynnsam bevarandestatus. Den senaste inventeringen 2019/2020 visade dock att det finns cirka 365 vargar i Sverige vilket är en ökning mot föregående år. Detta visar alltså att populationen ligger över 300 vargar vilket är ett krav för gynnsam bevarande status. Skydds jakten riskerar därmed inte att försvåra upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus för varg på nationell nivå.

Naturvårdsverket beslutade den 9 maj 2019 (NV-01525-18) miniminivå för varg i respektive förvaltningsområde. Södra förvaltningsområdet ska ha 0.5 föryngringar vilket motsvarar fem vargindivider i Södermanland. Förra årets inventering, som visade på 1,5 föryngring (motsvarande 15 vargar), styrker att det lokala beståndets rådande storlek och trend inte utgör ett hinder mot skydds jakt i detta fall.

Länsstyrelsen har övervägt följderna av en skydds jakt med tanke på upprätthållandet av gynnsam bevarandestatus på lokal nivå. Om en av de vuxna revirmarkerande vargarna skulle fällas kan strukturen i flocken förändras. Erfarenheter från mellersta Sverige visar att kvarvarande individ ofta träffar en ny partner snabbt, och stannar inom samma revir. Skulle detta inte ske, finns både tikar och hanar inom de närliggande reviren och sannolikheten är hög att revirmarkerande par skulle bildas tillsammans med någon av de ursprungliga vargarnas avkomma. Om istället en av de revirmarkerande parets avkomma fälls görs bedömningen att påverkan är liten. Bland de kända revirmarkerande vargarna i Ärla och Sjunda under förra inventeringssäsongen 2019/2020 fanns inga genetiskt värdefulla vargar (F1 eller Immigranter).

Skydds jakt enligt detta beslut riskerar därmed inte att försvåra upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus för varg på lokal nivå.

Förhindra allvarlig skada

Södra rovdjursförvaltningen tog den 29 juni 2012 fram riktlinjer för beslut om skydds jakt efter de stora rovdjuren. Vägledningen beskriver:

- För revirmarkerande vargpar, vargrevir med föryngring eller familjegrupp bör en skyddsjaktsansökan tillstyrkas tidigast efter fyra angrepp under en 6 månaders-period, även på besättningar där rimliga förebyggande åtgärder inte har vidtagits.

Syftet med dokumentet var att skapa en länsöverskridande samsyn kring beslut inom förvaltningsområdet. Samverkansrådets mål är att riktlinjer inför förvaltningsbeslut är så likartade som möjligt mellan länen och därmed enhetliga och förutsägbara.

Av Naturvårdsverkets riktlinjer för beslut om tillstånd till skyddsjakt framgår att en skada ska anses vara allvarlig om den överstiger vad som kan anses vara normalt eller rimligt att tolerera. Varje angrepp är följt av mycket arbete, stor kostnad och personligt lidande för varje djurhållare och inte minst för djuren. Inte bara dödade djur utan även djur som är skrämda ur hagen bör betraktas som allvarlig skada då det kan innebära betydande arbetstimmar. I vissa fall behöver fåren flyttas hem från beten vilket resulterar i kostnader för inköp av foder och transporter. Veterinärer och kadaverbil behöver tillkallas m.m.

Angrepp på tamdjur i ett vargrevir följs ofta av fler angrepp. Det stora antal angrepp som skett i området under en kort period indikerar därmed en hög risk för ytterligare angrepp. Länsstyrelsens bedömning är att det föreligger risk för fortsatt allvarlig skada.

Sammanfattning

Vid avvägning mellan de i ärendet motstående intressena av att förhindra allvarlig skada och att skydda vargstammen bedömer länsstyrelsen att situationen föranleder ett behov av möjligheten att förebygga skador genom tillstånd till skyddsjakt i samband med och i anslutning till angrepp på tamboskap. Länsstyrelsen bedömer vidare att samtliga förutsättningar för beslut om skyddsjakt är uppfyllda under förutsättning att föreskrivna villkor följs.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Naturvårdsverket har den 21 april 2020, diarienummer NV-00303-20, med stöd av 24 a § jaktförordningen (1987:905) beslutat att överlämna rätten att besluta om skyddsjakt efter bland annat varg till samtliga länsstyrelser i Sverige utom Länsstyrelsen i Gotlands län.

Delegeringen gäller från den 1 juli 2020 till och med den 30 juni 2023.

Enligt 23 a § första stycket jaktförordningen är förutsättningarna för skyddsjakt att det inte finns någon annan lämplig lösning och att det inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde. Jakten måste dessutom ske i något av de syften som räknas upp i paragrafen, bland annat för att förhindra allvarlig skada särskilt på gröda, boskap, skog, fiske, vatten eller annan egendom.

Av 23 b § jämförd med 24 a § jaktförordningen följer att beslut om skyddsjakt på varg får fattas av länsstyrelsen även om någon skada inte har inträffat, om det finns stor sannolikhet för att allvarlig skada kommer att uppstå.

Beslutet har även fattats med stöd av 9, 9 b, 15 a, 21 och 24 d samt 33 §§ jaktförordningen. Bestämmelserna reglerar vilken tid på dygnet jakten får ske, vad beslutet om skyddsjakt ska innehålla, att undantag mot förbudet att använda motordrivet fordon får lämnas, under

vilka förutsättningar skydds jakt får meddelas (se vidare nedan), samt att fäلت djur tillfaller staten.

Länsstyrelsen har även beaktat skyddsreglerna i artikel 12 i rådets direktiv 92/43/EEG av den 21 maj 1992 om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter (art- och habitatdirektivet) samt undantagsreglerna för jakt i artikel 16.1 i samma direktiv. Hänsyn har också tagits till artikel 9 i Bernkonventionen (Konventionen om skydd av europeiska vilda djur och växter samt deras naturliga miljöer).

Jakt som inte följer de angivna villkoren sker utan stöd av beslutet och i strid med fredningsbestämmelserna i 3 § jaktlagen (1987:259). Straffbestämmelserna för jaktbrott återfinns i 43 och 44 §§ samma lag.

Information

Länsstyrelsen informerar Polismyndigheten om att jakt får ske och vem som är utsedd att vara jaktledare. Länsstyrelsen meddelar även Polismyndigheten när jakten är slut eller om djuret fäلتts eller påskjutits innan jakttiden löpt ut.

Ni kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av tf. länsråd [REDACTED] med tf. enhetschef [REDACTED] som föredragande. I handläggningen av beslutet har även tf. avdelningschef [REDACTED] länsjurist [REDACTED] och vilthandläggare [REDACTED] medverkat.

Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

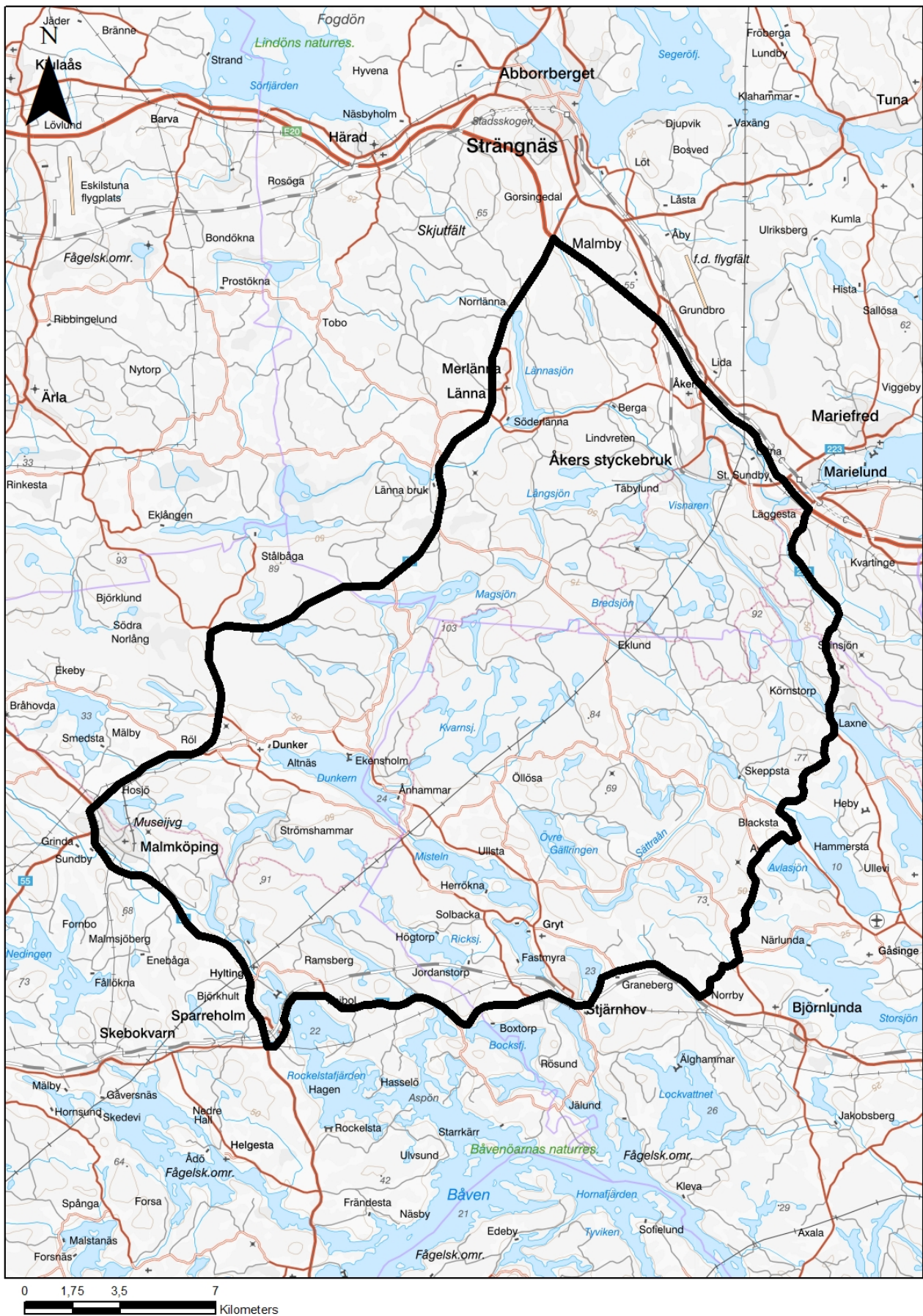
Sändlista

Polismyndigheten, Region Öst
Naturvårdsverket
Jaktdatabasen Naturvårdsverket
Länsstyrelsen i Östergötlands län
Länsstyrelsen i Stockholms län
Länsstyrelsen i Örebro län
Länsstyrelsen i Västmanlands län

Bilagor

1. Karta över området för skyddsjakten
2. Överklagandehänvisning förvaltningsrätten

Bilaga 1



Bilaga 2

Överklagandehänvisning förvaltningsrätten

Ni kan överklaga beslutet

Om ni inte är nöjda med länsstyrelsens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Hur överklagar vi beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Södermanlands län antingen via e-post; sodermanland@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Södermanlands län, 611 86 Nyköping.

Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

Ert överklagande ska innehålla

- vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer,
- hur ni vill att beslutet ska ändras, samt
- varför ni anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om ni inte tidigare lämnat dem:

- person- eller organisationsnummer,
- telefonnummer där ni kan nås dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det),
- e-postadress, och
- annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå er.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer er överklagan så bör ni bifoga kopior på dessa. Kontakta länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från er samt uppges sitt eget namn, adress och telefonnummer.

Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta länsstyrelsen via e-post, sodermanland@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-223 40 00. Ange diarienummer 7420-2020.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.